

Javna nabavka „Prevoz dece Osnovnih škola u GO Voždovac“

Za projekat pod nazivom „Prevoz učenika Osnovnih škola GO Voždovac“, prevoznik koji već duži niz godina biva jedini ponuđač usluga na konkursima, ugovorom za 2019-2022.godinu (period pandemije COVID-19 i online nastave) od opštine dobio budžet u iznosu preko 60 miliona dinara i tako stvorio sumnju oko ispravnosti svih drugih javnih nabavki.

Uskoro se raspisuje novi konkurs za javnu nabavku pod nazivom „Prevoz učenika Osnovnih škola GO Voždovac“, a sa njom se završava prethodni ugovor koji je opštinu koštao više od 60 miliona dinara, sklopljen sa „Ruđer prevozom“ za period 2019-2022.godine. Ovaj ugovor ne bi došao na listu novinarske istrage da za sobom ne nosi neke od sumnjivih informacija i činjenica. Neke od njih se odnose na to da su deca zbog pandemije COVID-19 retko išla u školu, kao i na to da ovaj prevoz prevozi učenike samo tri osnovne škole, kao i da je sam prevoznik zapravo i jedini koji se prijavljuje na konkurs za javnu nabavku nizom dužim od sedam godina. Na konkursu je glavni kriterijum za izbor prevoznika najniža ponuđena cena, ali u ovom slučaju i jedina ponuđena.



Dok sam gledala u ekran na kome je izlazila beskonačna lista projekata za koje opština Voždovac izdvaja svoj budžet, zapitala sam se da li građani znaju za zakon o slobodnom pristupu informacijama od javnog značaja, preko kog svaki građanin može da ima uvid u javne nabavke, kao i izveštaje i budžete svojih opština, i da tako protumači da li je i on mogao da dobije novac za sopstveni projekat, ali i to da li opština dodeljuje novac na ispravan i verodostojan način prijavljenim kandidatima. Primitivši mnoge nedoumice u ovom projektu, započela sam istraživanje ovog tendera i jedinog prevoznika na konkursu. Gradskoj opštini Voždovac sam poslala zahtev za pristup informacijama od javnog značaja koje su se odnosile na prevoz učenika,

njihovu putanju, medicinsko osoblje, vozače kao i ostale kriterijume koji su ulazili u odluku komisije pri odabiru prevoznika. Nisam verovala da ću dobiti bilo kakav pozitivan odgovor, jer odbijanje se dešava češće, ali ipak stigao je mejl u kom su me pozvali da dođem na uvid u dokumenata.

Tražeći kancelariju za javne nabavke, ubrzo pronalazim i kabinet i prvu sagovornicu, šeficu kabineta za javne nabavke opštine Voždovac. Ona je zaposlena u opštini tek tri godine i od nje ne mogu dobiti sva potrebna objašnjenja, ali sam dobila knjigu sa više od 500 dokumenata o prevozniku. Ipak, to nije sve. Jedan deo dokumenata je u drugom sektoru koji se tiče konkursa i ovlašćenog lica za proveru javnih nabavki, izveštaji o prevozu su u osnovnim školama, bilans uspeha postoji samo do 2018. godine. Ostalo je bilo potrebno potražiti u Agenciji za privredne registre. Tamo sam našla podatke o poslovnim prihodima za 2018. i 2020. godinu koji su se minimalno razlikovali, pritom prihodi su bili veliki, a njihov posao predstavljaju ove javne nabavke i nikakvi drugi prevozi. Da bismo razjasnili ove nedoumice, postavila sam pitanje direktoru prevoza „Ruđer“, na koje nisam dobila odgovor.

Попуњава правно лице - предузетник					
Матични број 21108626		Шифра делатности 4939		ПИБ 108998615	
Назив Привредно друштво за транспорт и услуге RUDER PREVOZ d.o.o. Beograd-Voždovac					
Седиште Београд (Вождовац), Медаконична 074					
БИЛАНС УСПЕХА					
за период од 01.01.2020. до 31.12.2020. године					
- у хиљадама динара -					
Група рачуна, рачун	ПОЗИЦИЈА	АОП	Напомена број	Износ	
				Текућа година	Претходна година
1	2	3	4	5	6
ПРИХОДИ ИЗ РЕДОВНОГ ПОСЛОВАЊА					
60 до 65, осим 62 и 63	A. ПОСЛОВНИ ПРИХОДИ (1002 + 1009 + 1016 + 1017)	1001		37418	67715
60	I. ПРИХОДИ ОД ПРОДАЈЕ РОБЕ	1002			
61	II. ПРИХОДИ ОД ПРОДАЈЕ ПРОИЗВОДА И УСЛУГА	1009		37418	67715
64	III. ПРИХОДИ ОД ПРЕМИЈА, СУБВЕНЦИЈА, ДОТАЦИЈА, ДОНАЦИЈА И СЛ.	1016			
65	IV. ДРУГИ ПОСЛОВНИ ПРИХОДИ	1017			
РАСХОДИ ИЗ РЕДОВНОГ ПОСЛОВАЊА					
50 до 55, 62 и 63	B. ПОСЛОВНИ РАСХОДИ (1018 - 1020 - 1021 + 1022 + 1023 + 1024 + 1025 + 1026 + 1027 + 1028 + 1029) ≥ 0	1018		36659	67291
50	I. НАБАВНА ВРЕДНОСТ ПРОДАТЕ РОБЕ	1019			
62	II. ПРИХОДИ ОД АКТИВИРАЊА УЧИНАКА И РОБЕ	1020			
630	III. ПОВЕЋАЊЕ ВРЕДНОСТИ ЗАЛИКА НЕДОВРШЕНИХ И ГОТОВИХ ПРОИЗВОДА И НЕДОВРШЕНИХ УСЛУГА	1021			
631	IV. СМАЊЕЊЕ ВРЕДНОСТИ ЗАЛИКА НЕДОВРШЕНИХ И ГОТОВИХ ПРОИЗВОДА И НЕДОВРШЕНИХ УСЛУГА	1022			
51 осим 513	V. ТРОШКОВИ МАТЕРИЈАЛА	1023		1828	3962
513	VI. ТРОШКОВИ ГОРИВА И ЕНЕРГИЈЕ	1024		8573	15983
52	VII. ТРОШКОВИ ЗАРАДА, НАКНАДА ЗАРАДА И ОСТАЛИ ЛИЧНИ РАСХОДИ	1025		5218	7562
53	VIII. ТРОШКОВИ ПРОИЗВОДНИХ УСЛУГА	1026		16851	31680
540	IX. ТРОШКОВИ АМОРТИЗАЦИЈЕ	1027		1304	2536
541 до 549	X. ТРОШКОВИ ДУГОРОЧНИХ РЕЗЕРВИСАЊА	1028			
55	XI. НЕМАТЕРИЈАЛНИ ТРОШКОВИ	1029		2885	5566
	B. ПОСЛОВНИ ДОБИТАК (1001 - 1018) ≥ 0	1030		759	424

Postoje obavezni i dodatni uslovi za konkurs javnih nabavki, koji se moraju ispuniti kako bi prevoz bio odgovarajući, kao i bankarska garancija koja je sa „Ruđer prevozom“ potpisana u junu 2019. godine, mesec dana pre zaključenja novog ugovora za naredne godine ove javne nabavke.

„Dodatni uslovi za konkurs podrazumevaju finansijske, poslovne kao i kadrovske kapacitete, bez biznis plana koji GO Voždovac ne traži na uvid“, navela je Nada Pajić, šefica javnih nabavki GO Voždovac. Biznis planom bi bilo predstavljeno na koji sve način je upotrebljen novac koji je dodelila GO Voždovac jedinom prijavljenom prevozniku na konkursu. Preko njega bismo najlakše utvrdili da li je novac za svrhe javne nabavke iskorišćen pravilno.

Gradska opština Voždovac kao naručilac sprovela je 17.5.2019. godine postupak za otvaranje javne nabavke pod nazivom „Prevoz dece GO Voždovac“, projekat koji sa istom firmom sprovodi više od sedam godina, različitih budžeta u zavisnosti od broja dece i osnovnih škola koje se prevoze. „Ruđer prevoz“ zajedno sa „B&B“ prevozom ponovo sklapa sporazum 17.6.2019. godine kako bi zajedno nastupali kao izvođač usluga za ovaj projekat, nakon čega je ubrzo zaključen ugovor sa opštinom.

КАТИС	ЦЕНА БЕЗ ПДВ-а за 1 килограм	ЦЕНА са ПДВ-ом за 1 килограм	ЦЕНА БЕЗ ПДВ-а за 180 дана	ЦЕНА са ПДВ-ом за 180 дана	ЦЕНА БЕЗ ПДВ-а за 549 дана	ЦЕНА са ПДВ-ом за 549 дана
ПРЕВОЗ ДЕЦЕ	50.400	55.440	9.072.000	9.979.200	27.246.000	29.937.600
ПРЕВОЗ НАСТАВНИКА	50.400	55.440	9.072.000	9.979.200	27.246.000	29.937.600
УКУПНО	100.800	110.880	18.144.000	19.958.400	54.492.000	59.875.200

Укупно за школску 2019/2020, 2020/2021, 2021/2022: 54.432.000 - дана без ПДВ-а

Укупно за школску 2019/2020, 2020/2021, 2021/2022: 59.875.200 - дана са ПДВ-ом

Датум: 18.06.2019. g

Потпис овлашћеног лица понуђача: Mladen Šarčević

Tražeci pravog vlasnika, na nekim dokumentima bili su različiti potpisi, potpisi od bivšeg direktora firme Ilije Marinkovića, i njegove bivše radnice Dragane Milanović. Sadašnji direktor se zove Dušan Narančić, njegovi podaci nalaze se i na sajtu privatne škole „Ruđer Bošković“, gde je predstavljen kao koordinator školskog prevoza. Jedan od suvlasnika ove škole bio je bivši ministar prosvete, nauke i tehnologije Mladen Šarčević. Intervju sa direktorom Dušanom Narančićem, zakazala sam preko telefona za lokal u Beogradu. Stigla sam ranije, gde sam čekavši Narančića zauzela mesto u centru lokala kako bi me on lakše pronašao. U lokal je došao sa nepoznatim muškarcem, i zamolili su me da se premestimo za sto u ćošku lokala, iza stuba. Njegov kolega mi se prvo obratio i zamolio me da mu dam svesku sa pitanjima pre nego što započnem snimanje, odbila sam da ih pokažem, ali sam im ukratko objasnila šta mogu očekivati od tih pitanja. Kada me je ispitao, taj čovek nas je napustio i intervju sam nastavila samo sa Narančićem. Razgovor je protekao ne previše informativno, ali lepo je imati sagovornika, čija te firma interesuje, kraj diktafona. U budžetu GO Voždovac za 2020.godinu, pored spomenutog budžeta izdvojeno je i

više od 5 miliona dinara za projekat „Prevoz dece“, i time došlo do promene ugovora, tj. povećanja cene u godini, u kojoj se onlajn nastava veoma dobro razvijala.

„Kada škole ne rade, to prevozu ide na veliku štetu, mi moramo da održavamo firmu i vozila, mi prevozimo i školu za decu sa specijalnim potrebama, i za vreme korone morali smo da ih delimo u dve grupe i da prevozimo duplo trošeći gorivo. Zbog toga je dolazilo do promene ugovora i dobijanja dodatnog novca od opštine“, naveo je direktor „Ruđer prevoza“ Dušan Narančić.

Pod pečatom istog datuma 14.2.2019. godine pronađene su četiri izmene ugovora, jedna u kojoj se spominje cena od oko 4 miliona dinara, druga izmena od 5 miliona dinara, treća od 8 miliona dinara i četvrta od 15 miliona dinara. Dve se odnose na projekat pod nazivom „Prevoz učenika sa specijalnim potrebama“, ovaj projekat postoji i kao posebna stavka u javnim nabavkama, a „Ruđer prevoz“, prevozi jednu za prevoz učenika sa specijalnim potrebama OŠ „Miloje Pavlović“ i još dve osnovne škole, OŠ „Vuk Karadžić“ i OŠ „Vojvoda Putnik“. Oni će se prijaviti i za sledeću godinu, ali ne sa istim prevoznikom „B&B“, naveo je direktor „Ruđer prevoza“ Dušan Narančić.

Informacije se ne mogu pronaći na jednom mestu, a da bi se došlo do onoga što tražimo, mora se imati ideja odakle početi istragu. Zahtevi za pristup informacijama od javnog značaja su od koristi onda kada pretražujemo javne informacije, koje moraju biti dostupne na APR-u ili Agenciji za borbu protiv korupcije za određene firme, organizacije ili pak poslanike i poslodavce. Zahtevi imaju svoj rok, i ukoliko ne dobijemo odgovor nakon 15 dana naše zakonsko pravo jeste žalba povereniku ili Upravnom sudu u zavisnosti od toga za koje informacije i kome se obraćamo. Kako bi se uvid u dokumenta izvršio validno, bez nedoumica i poteškoća, običnom građaninu bila bi potrebna pomoć advokata, ekonomiste i ili nekog drugog stručnjaka iz određene oblasti.

Ono što još treba da zaključimo jeste da postoji šansa da svako od nas dobije na projektu, ili na nekom konkursu, ali i da nekada pobedi onaj ko ima više novca i veza. Kako bismo se izborili protiv zloupotreba, treba da istražujemo budžete i izveštaje i da ih kritički promatramo sa osnovnim pitanjima: Zašto je baš on naručilac javne nabavke? Zašto se baš za to izdvaja određena suma novca, da li postoji nešto za šta bi bilo potrebnije izdvojiti pare? Zašto on nema konkurenciju? Za sva ova pitanja i mnoga druga, odgovori bi trebalo da budu dostupni, ali pošto nisu, postoji ta beskonačna sumnja koja nas prati.

Autorka: Anita Bogojević

Mentor: prof.dr Dušan Pavlović, Fakultet političkih nauka